



INFORME DE SECRETARIA

Assumpte

Sobre la proposta de Conveni de col·laboració entre Superfícies de Alimentación S.A. i l'Ajuntament de Vilassar de Dalt per a l'arranjament, manteniment, conservació i neteja periòdica de la zona verda de can Nolla.

Relació de fets

1. Superfícies de Alimentación S.A., és l'adjudicatari del contracte d'arrendament d'un terreny de naturalesa urbana de titularitat municipal qualificat com a zona de dotació privada a Can Nolla de Vilassar de Dalt, adjudicat per acord de Ple de 25 d'abril de 2013 i formalitzat en contracte de data 14 de maig de 2013, en virtut del qual està construint un Complex comercial, amb restauració, un hotel i aparcament.
2. Igualment, Superfícies de Alimentación S.A., és l'adjudicatari d'una concessió d'una porció de domini públic municipal per a la construcció i explotació d'un Complex Esportiu a la zona d'equipaments de Can Nolla de Vilassar de Dalt, adjudicada per acord de Ple de 30 d'octubre de 2013 i formalitzada en contracte de data 9 de desembre de 2013.
3. Tant el Complex comercial i hoteler com el Complex Esportiu es troben en fase de construcció, i es preveu la seva inauguració pel darrer trimestre d'aquest any.
4. Actualment aquesta zona verda té la condició de solar, està urbanitzada, però l'Ajuntament no disposa de capacitat econòmica per assumir-ne el seu arranjament per a que el seu ús concordi amb la seva finalitat urbanística, ni tampoc el seu manteniment.
5. Considerant la importància dels dos equipaments que Superfícies de Alimentación S.A. està promovent –el comercial, amb zona de restauració i un hotel, i l'esportiu-, així com l'atracció de públic que els dos equipaments produiran, és voluntat d'ambdues parts assolir un marc de col·laboració que permeti donar a aquesta zona verda una major utilització d'acord amb la seva naturalesa i el seu destí, amb una intervenció mínima i un mobiliari urbà que contribueixi a generar un nou espai de trobada en un punt estratègic a l'entrada del municipi com és can Nolla.
6. Vist l'informe de l'arquitecte redactor de planejament.

Fonaments de dret



1. El conveni proposat en cap cas pot ser entès com un document subjecte a la legislació de contractació pública, tota vegada que manca de qualsevol contraprestació per part de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt, atès que l'ànim d'arranjar l'àmbit és fruit de la mera liberalitat del proponent, al tenir instal·lacions properes, i on l'Ajuntament accepta l'acte de liberalitat ofert.

L'article 4.1.d) del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant TRLCSP) admet i exclou del seu àmbit els convenis que subscriu l'Administració amb persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat, sempre que el seu objecte no estigui comprès en el dels contractes que regula aquesta Llei o en normes administratives especials. Aquest és el criteri mantingut per la JCCA a l'Informe 21/08, de 28 de juliol de 2008: «Sobre la possibilitat de concertar convenis quan la naturalesa dels mateixos tinguin la consideració de contractes subjectes a la Llei de contractes del sector públic, el que implica estendre l'exclusió dels convenis a tot tipus de contractes i no només als contractes d'obres, de subministrament i de serveis sotmesos a la Directiva, sinó a tots els contractes regulats en la Llei, ja siguin administratius o privats ».

És a dir, no es pot formalitzar un conveni sobre quelcom que constitueixi l'objecte d'un contracte subjecte a la regulació de la normativa de contractació aplicable al sector públic.

En aquest cas concret, no ens trobem davant de cap supòsit de contracte bàsicament per un motiu evident i és la manca de contraprestació econòmica, per part de l'Ajuntament o dels usuaris de l'equipament. La inexistència de l'element econòmic, fonamental en tot contracte públic o privat, determina la possibilitat del mecanisme del conveni de col·laboració, mitjançant el qual el municipi obtindrà un nou parc públic.

2. Amb independència d'aquest fet, tant el projecte com l'ús que es proposen, han de complir el règim urbanístic establert a la legislació i, en particular, el POUM de Vilassar de Dalt. Vol dir això que, en cap cas, l'execució del projecte ofert podrà minvar la vocació d'espai lliure públic de la parcel·la que forma part de l'àmbit, no es podran produir ocupacions no autoritzades expressament pels procediments que estableix la legislació patrimonial, no es podrà sobrepassar cap tipus de paràmetre urbanístic d'aplicació, ni es podrà restringir l'accés públic per part de tots els ciutadans.

En aquest sentit, consta a l'expedient, l'informe de l'arquitecte redactor del planejament, on es deixa constància de la necessitat d'adequar el projecte, a la qualificació de l'àmbit del que es tracta.

3. Aquest projecte haurà de ser tramitat pel procediment administratiu d'aprovació de projecte d'obra local ordinària, regulat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, on s'estableix el contingut mínim dels projectes i la seva tramitació administrativa amb la corresponent informació pública, i en aquest mateix sentit, el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.



4. La competència per aprovar aquest conveni és de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt tota vegada així ho contempla l'art. 25.1, 25.2.a) i 26.1.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL) en el redactat donat per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local
5. Quant a l'òrgan competent, s'ha de considerar que és l'alcalde en virtut de la clàusula d'atribució competencial residual de l'art. 21.1.s) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, i art. 53.1.u) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en tant que l'aprovació de convenis de col·laboració no s'atribueix expressament a altres òrgans municipals.
6. El conveni, un cop aprovat, s'haurà de sotmetre a informació pública per un termini de 15 dies hàbils a comptar des de la seva publicació al BOP i web municipal, prèviament a la seva formalització. En cas que no es presenti cap al·legació, reclamació o suggeriment durant l'esmentat termini, es considerarà aprovat definitivament el conveni, sense necessitat d'un nou acord.

Conclusions

Vist l'anterior, s'informa favorablement la proposta de conveni de col·laboració entre Superfícies de Alimentación S.A. i l'Ajuntament de Vilassar de Dalt per a l'arranjament, manteniment, conservació i neteja periòdica de la zona verda de can Nolla.

Aquesta és l'opinió dels sotasignants que sotmeten a qualsevol altre de millor fonament en dret. No obstant això, l'òrgan competent resoldrà el que consideri oportú.

Vilassar de Dalt, 15 d'octubre de 2014

El Secretari
Gustau Roca Priante

L'assessor jurídic
Mariano Juan Colomar

